

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 26.08.2026

ČÍSLO: 128/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 447/2008 Z. Z. O PEŇAŽNÝCH
PRÍSPEVKOCH NA KOMPENZÁCIU ŤAŽKÉHO ZDRAVOTNÉHO POSTIHNUTIA
A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV
A KTORÝM SA MENIA A DOPLŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY**

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 17. augusta 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa v doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky uviesť, že predkladaný materiál bude mať marginálny pozitívny aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. Komisia žiada tento vplyv v časti 10. Poznámky aj popísať.

Odôvodnenie: Materiál zakladá marginálny negatívny vplyv, ktorý vzniká poskytovateľom služieb, dopravy a zákazníckych systémov v podobe jednorazových nákladov na zaškolenie personálu na rozpoznávanie nových európskych preukazov ZŤP, úpravu interných predpisov či drobnú úpravu pokladničných a predajných IT systémov. Materiál zakladá aj marginálny pozitívny vplyv, ktorý spočíva v možnom miernom náraste tržieb pre súkromných poskytovateľov v cestovnom ruchu, doprave, kultúre a vo voľnočasových aktivitách v dôsledku jednoduchšieho uplatňovania práv a vyššej mobility zahraničných turistov so ZŤP v rámci celého územia EÚ.

Komisia taktiež žiada predkladateľa o doplnenie informácie v časti 10. Poznámky vysvetľujúcej predpokladaný marginálny vplyv materiálu na malé a stredné podniky (MSP), nakoľko medzi dotknutými subjektmi sú uvedené aj fyzické a právnické osoby, ktoré poskytujú zľavy pre držiteľov Európskych preukazov pre osoby so zdravotným postihnutím.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia nesúhlasí s rozpočtovo nezabezpečeným vplyvom na rozpočet verejnej správy v sume 528 348 eur na rok 2028 a v sume 1 084 802 eur na rok 2029. Všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z materiálu Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov. Komisia podotýka, že v návrhu rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladničná správa na roky 2027 až 2029 nie sú na uvedený účel alokované prostriedky.

Komisia žiada uviesť odôvodnenie nárastu počtu zamestnancov Národnej diaľničnej spoločnosti a spôsob výpočtu mzdových výdavkov. Komisia upozorňuje, že pre subjekty verejnej správy je pri výpočte prislúchajúceho poistného k mzdový výdavkom zodpovedajúca výška poistného vo výške 36,2 %.

V príjmovej časti tabuľky č. 1/A Komisia žiada výpadok príjmov v rokoch 2028 a 2029 uviesť aj v riadku „vplyv na ostatné subjekty verejnej správy“.

V tabuľke č. 1/B Komisia upozorňuje, že rozpočtovo nezabezpečené výdavky Národnej diaľničnej spoločnosti nepredstavujú vplyv na limit verejných výdavkov ŠR, ale predstavujú vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy.

Predkladateľ uvádza, že v súčasnosti nie je možné odhadnúť vplyvy na Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ÚPSVaR). Uvedené konštatovanie nie je postačujúce. Do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada doplniť aspoň kvalifikovaný odhad výdavkov kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR.

V nadväznosti na to, že predkladateľ identifikoval ako dotknuté kapitoly aj Ministerstvo vnútra SR a Ministerstvo dopravy SR, Komisia žiada o doplnenie informácie, či predmetné zmeny budú mať dopad na rozpočet predmetných kapitol.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí, že predmetný materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predložená analýza však nie je vyplnená v súlade s metodikou a preto je nutné do analýzy doplniť údaje v nasledovných bodoch. V bode 6.1. kód a názov koncovej elektronickej služby a úroveň elektronizácie, v bode 6.2 kód a názov dotknutého (dotknutých) informačného systému. Pri oboch bodoch je uvedené potrebné doplniť aj vzhľadom k povinnosti vyplývajúcej z §12 ods. 1 písm. b) zákona č. 95/2019 Z. z. o ITVS. Z obsahu materiálu nie je jasné, akú „implementačnú fázu“ predkladateľ v analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti spomína, okrem iných častí aj v bode 6.3., ktorý je tiež nutné vyplniť v súlade s metodikou (nepoužívajú sa slovné vyjadrenia, vypĺňa sa písmenami X, A, B v príslušných kolónkach. V bode 6.6.1. predkladateľ síce uviedol „áno“, ale v poslednej časti neuvádza to, na čo sa vzťahuje otázka a teda o akú evidenciu sa jedná. V uvedených bodoch Komisia žiada analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti doplniť.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana a na procesy služieb vo verejnej správe

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

v doložke vybraných vplyvov. Komisia žiada vyznačiť pozitívny vplyv služieb verejnej správy na občana a pozitívno-negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe. Komisia ďalej žiada vypracovať aj Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

Odôvodnenie: 1. Vplyvy na občana - pozitívne vplyvy:

- Občania s ťažkým zdravotným postihnutím budú môcť jednoduchšie uplatňovať výhody nielen na Slovensku, ale aj počas krátkodobých pobytov v iných členských štátoch Európskej únie;
- Zlepší sa prístup k informáciám, keďže občania si budú môcť bezplatne a v prístupnej podobe vyhľadať informácie o všetkých poskytovaných zľavách a parkovacích výhodách;
- Pri vybavovaní iných úradných záležitostí (napríklad vydanie pasu pre nevidiaceho alebo zápis údajov o ZŤP do občianskeho preukazu) budú občanom uznané aj preukazy vydané v inom členskom štáte EÚ;
- Predíde sa náhlemu zneplatneniu súčasných preukazov, ktoré zostanú v platnosti na uplatňovanie zliav až do momentu vyhotovenia nového európskeho preukazu;
- V cestnej premávke budú bez prekážok uznávané európske parkovacie preukazy zo všetkých štátov EÚ.

2. Vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe - pozitívne vplyvy (optimalizácia a zefektívnenie): Zefektívni sa proces overovania pri diaľničných známkach.

Negatívne vplyvy (zvýšená administratívna, kapacitná a technická záťaž):

- Úrady čaká administratívny nápor v prechodnom období;
- Nutná úprava informačných systémov a rozšírenie okruhu spracúvaných údajov, aby bola technicky možná medzinárodná kontrola platnosti oboch európskych preukazov v rámci EÚ;
- Správca výberu diaľničných známok musí procesne implementovať dva odlišné režimy posudzovania oslobodenia od úhrady (dlhodobý domáci režim vs. krátkodobý zahraničný režim).

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie